**Stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace k Zprávě o plnění Koncepce výzkumu, vývoje a inovací Ministerstva zemědělství na léta 2016 až 2022**

1. **Způsob předložení a projednání dokumentu:**

Zprávu o plnění Koncepce výzkumu, vývoje a inovací Ministerstva zemědělství na léta 2016 až 2022 (dále jen „Průběžná zpráva“) zaslal Radě pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) ke stanovisku dopisem č.j. 52771/2019-MZE-14151 Ing. Pavel Sekáč, Ph.D.

1. **Důvod předložení**

Koncepce výzkumu, vývoje a inovací Ministerstva zemědělství na léta 2016 – 2022 (dále jen „Koncepce“) byla schválena usnesením vlády ze dne 3. února 2016 č. 82. V bodě č. II/b bylo uvedeným usnesením uloženo ministru zemědělství předložit vládě do 30. listopadu 2019 Průběžnou zprávu.[[1]](#footnote-1)

1. **Obecně k materiálu**

Hlavním cílem Koncepce je prostřednictvím systémových manažerských řídících nástrojů zvýšit efektivnost využívání veřejných prostředků investovaných do výzkumu a přispět tak k rozvoji českého zemědělství, potravinářství a lesnictví v kontextu evropských a světových trendů v podmínkách očekávaných globálních změn a současně také zajistit efektivní investování veřejných prostředků do agrárního výzkumu tak, aby přinášelo výsledky aktuálně využitelné pro rozvoj celého agrárního sektoru.

Pro naplnění poslání českého zemědělství a vize výzkumu, vývoje a inovací resortu jsou definovány tři klíčové oblasti, a to Udržitelné hospodaření s přírodními zdroji, Udržitelné zemědělství a lesnictví a Udržitelná produkce potravin. Tyto klíčové oblasti jsou realizovány prostřednictvím devíti výzkumných směrů, mezi něž patří: Půda, Voda, Biodiverzita, Lesnictví a navazující odvětví, Rostlinná produkce, Živočišná produkce a veterinární medicína, Produkce potravin, Zemědělská technika a Bioekonomie.

Hodnocení plnění Koncepce, řeší dva okruhy evaluačních otázek. První okruh se týká vlastního hodnocení Koncepce, např. do jaké míry jsou naplňovány klíčové oblasti a výzkumné směry Koncepce a jsou-li naplňovány strategické cíle Koncepce včetně jednotlivých opatření a indikátorů.

Druhým okruhem je hodnocení relevance Koncepce. V tomto okruhu je posuzováno, zda jsou uvedené výzkumné směry, výzkumná témata a strategické cíle relevantní,  a zda je Koncepce správně implementována.

Implementační systém Koncepce stojí na třech základních pilířích – řízení implementace, monitoring a hodnocení dopadů.

V rámci Koncepce se v hodnoceném období poskytovala účelová a institucionální podpora. Účelová podpora byla realizována prostřednictvím Programu Komplexní udržitelné systémy v zemědělství (dále jen „KUS“) a Programu Země 2017 – 2025 (dále jen Země“). Institucionální podporu v převážné míře představovaly výdaje na dlouhodobý koncepční rozvoj výzkumných organizací.

Program KUS byl realizován v letech 2012 – 2018. Předpokládané výdaje ze státního rozpočtu měly dosáhnout 2,2 mld. Kč, reálně došlo k čerpání 2,1 mld. Kč.

Program Země byl schválen usnesením vlády ze dne 11. dubna 2016 č. 313 na léta 2017 – 2025. Doposud byly vyhlášeny veřejné soutěže v letech 2016, 2017 a 2018, předpokládá se vyhlašování dalších výzev v letech 2020, 2021, a 2022. Program Země je zaměřen na inovativní zemědělství a lesnictví prostřednictvím pokročilých postupů a technologií.

Prostřednictvím institucionální podpory zajišťuje resort zemědělství finanční dotaci pro celkem 20 výzkumných organizací, z nichž je sedm resortních veřejných výzkumných organizací, dvě resortní příspěvkové organizace a 11 soukromých výzkumných organizací. Tyto organizace tvoří základní pilíře pro plnění Koncepce.

V letech 2013 – 2018 bylo na dlouhodobý koncepční rozvoj výzkumných organizací v resortu zemědělství čerpáno 2,4 mld. Kč.

K naplňování výzkumných směrů přispěli rovněž další poskytovatelé, z nichž nejvýznamnějšími co do počtu projektů a objemu finančních prostředků bylo Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy následované Technologickou agenturou ČR.

Na úrovni mezinárodních výzkumných programů byla hodnocena participace českých výzkumných organizací v programu H2020. Z výsledků analýzy vyplynulo, že pro plnění Koncepce je nejvíce relevantní priorita programu H2020 „Potravinové zabezpečení, udržitelné zemědělství, mořský výzkum a bioekonomika“, ve které bylo podpořeno celkem 53 projektů 49 institucí z ČR.

Do poloviny roku 2019 (tj. v polovině trvání Koncepce) nebylo pokryto institucionální podporou pouze 17,4 % témat, klíčové oblasti a výzkumné směry Koncepce jsou primárně naplňovány

Plnění strategických cílů Koncepce, jednotlivých indikátorů, které se týkaly např. zlepšení a zkvalitnění administrativních procesů, vypracování systému zadávání a hodnocení institucionální podpory (implementace Metodiky 17 +), spolupráce s ostatními poskytovateli podpory při tvorbě a schvalování programů i mezinárodní spolupráce v oblasti výzkumu.

Podrobně je v dokumentu průběžně zhodnocen program Země vzhledem k cílům Koncepce.

V závěrech k Hodnocení jsou uvedena doporučení, která budou reflektována při přípravě nové koncepce výzkumu, vývoje a inovací resortu zemědělství, která, která bude platná od roku 2023, a zároveň budou zohledněna již při vypisování výzkumných potřeb v rámci veřejných soutěží Programu Země.

1. **Hodnocení Průběžné zprávy Radou**

Cílem Průběžné zprávy bylo posoudit, jak je naplňována vize výzkumu, vývoje a inovací v sektoru zemědělství i podpora inovativního zemědělství a lesnictví prostřednictvím pokročilých postupů a technologií

Hodnotitel provedl dotazníkové šetření na úrovni příjemců a dalších účastníků programů účelové podpory a předběžné závěry konfrontoval s odbornými názory zástupců resortu odpovědnými za realizaci Koncepce. Jednotlivá zjištění jsou podrobně uvedena v Hodnotící zprávě, ve které jsou dobře formulovány evaluační otázky a vždy jsou uvedena zjištění naplnění Koncepce doložená přehlednou základní statistikou.

**Rada oceňuje podrobné a důkladné zhodnocení Koncepce, ve kterém jsou detailně popsána její východiska a kontinuita s platnou legislativou a strategiemi.**

Důležité jsou hodnocené intervence Koncepce, a to formou evaluace dvou programů účelové podpory (Programu KUS 2012–2018 a Programu Země (2017 – 2025) a dále institucionální podpory

Na základě provedených šetření lze konstatovat, že Koncepce je realizována správně, což potvrzují i realizátoři evaluace společnosti HaskoningDHV Czech Republic, spol. s r. o. a IREAS centrum, s. r. o.

1. **Závěry z hodnocení Koncepce**

* Klíčové oblasti a výzkumné směry Koncepce jsou primárně naplňovány programy výzkumu a vývoje a dále prostřednictvím jasně cílené institucionální podpory vybraným výzkumným organizacím.
* Většina cílů je vysoce relevantní a jejich naplňování je dlouhodobé, koncepce zcela odpovídá klíčovým národním strategiím výzkumu, vývoje a inovací a je v souladu s aktuálními trendy zemědělského výzkumu.
* Ověřit relevanci výzkumných témat (zejména těch, která nebyla do poloviny roku 2019) pokryta ze strany výzkumných organizací) a nerelevantní témata upravit popř. nahradit novými.

1. **Připomínky Rady**
2. U většiny plánovaných aktivit a opatření i v jejich hodnocení byl zaznamenán pokrok. Jak uvádí realizátor evaluace, doporučujeme v budoucí Koncepci u jednotlivých cílů z důvodu objektivnějšího hodnocení uvádět, jakých změn by mělo být dosaženo a v jakém časovém horizontu (stanovit kvantifikovatelná kritéria při posuzování pokroku).
3. V dokumentu je uvedeno, že k naplňování Koncepce přispívají i projekty financované z prostředků Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy a Technologické agentury ČR. Rada doporučuje uvést, zda jsou zemědělská výzkumná témata naplňována také jinými resorty, zejména Ministerstvem životního prostředí.
4. Doporučujeme upravit název dokumentu, protože Ministerstvo zemědělství má předložit vládě na základě usnesení ze dne 3. února 2016 č. 82 Průběžnou zprávu o plnění Koncepce výzkumu, vývoje a inovací Ministerstva zemědělství na léta 2016 – 2022. Název dokumentu je nepřesný a zavádějící (je třeba upravit i  záhlaví).
5. Doporučujeme do Průběžné zprávy na str. 25 za slova: *„…v souladu se* *zaváděním Metodiky 17+“* vložit větu: „*Bylo dokončeno hodnocení H17 a H18* *na národní úrovni v modulech 1 a 2 a v souladu s harmonogramem probíhá* *indikativní škálování výzkumných organizací.“* A následující větu upravit na: „ *„V současnosti je připracována resortní metodika hodnocení výzkumných organizací, která má v budoucnu spolu s výstupy M17+ na národní úrovni sloužit pro institucionální podpory výzkumných organizací.“*
6. **Závěr**

Rada:

* schvaluje Stanovisko k materiálu „Zpráva o plnění Koncepce výzkumu, vývoje a inovací Ministerstva zemědělství na léta 2016–2022“ a žádá poskytovatele o zapracování připomínek v části VI stanoviska,
* doporučuje ministrovi zemědělství dokument se zapracovanými připomínkami Rady předložit pro informaci vládě.

Praha, XX. října 2019

1. V Koncepci bylo stanoveno, že hodnocení uprostřed její implementace bude provedeno externími hodnotiteli (interim hodnocení nezávislými experty v roce 2019) a z tohoto důvodu byla evaluace realizována v rámci veřejné zakázky společnostmi HaskoningDHV Czech Republic, spol. s r. o. a IREAS centrum, s. r. o. Součástí veřejné zakázky bylo i hodnocení realizace Programu aplikovaného výzkumu Ministerstva zemědělství na období 2017 – 2025, ZEMĚ, v prvních 3 letech řešení, který vychází z Koncepce a přispívá k jejímu plnění. Po ukončení implementace Koncepce proběhne v roce 2023 ex-post hodnocení nezávislými experty. [↑](#footnote-ref-1)